

**Asociación de Mujeres Unidas por el Progreso y Desarrollo del
Municipio de Yacuiba**

Hacia una gestión municipal con enfoque de género

Bolivia, 2008

Esta cartilla ha sido elaborada en base a entrevistas y grupos focales realizados con las mujeres integrantes del grupo AMUPPODES-MYA, el personal de CCIMCAT y en base a la documentación facilitada por la institución. La cartilla pretende reflejar sus experiencias y opiniones y sirve en primer lugar para recuperar todo el trabajo que se ha hecho en la formación y acompañamiento de mujeres para lograr una participación ciudadana más equitativa en la gestión del municipio de Yacuiba. Por otro lado, sirve para difundir entre organizaciones y personas que quieren aprender de esta experiencia e impulsar o fortalecer una gestión municipal con enfoque de género en sus regiones.

Elaborado, publicado y financiado por:

Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica (DED) - Bolivia
Calle 21 de Calacoto N° 17, zona Calacoto - La Paz
Teléfonos-Fax: (591-2) 2771055 - 2771083 - 2771789
E-mail: ded@dedbol.org, bol@ded.de
web: www.bolivia.ded.de

Autora:

Jocelijn François

Revisión:

Lizzy Montaña, Daysi Rivera

Diseñado y diagramado por:

Wilma Tapia de Burke

Fotografías:

CCIMCAT

Impreso por:

Impresiones Poligraf

Presentación

El Centro de Capacitación e Investigación de la Mujer Campesina de Tarija (CCIMCAT)¹ trabaja con mujeres que son marginadas por el poco acceso a la educación, salud, recursos económicos, la falta de documentos de identificación, y la discriminación de género y socio cultural. Esta situación provoca inseguridad, timidez y baja autoestima en las mujeres disminuyendo su motivación para participar en los espacios de incidencia política y toma de decisión. La poca participación de las mujeres es uno de los factores para que en la gestión municipal no reconozcan ni atiendan demandas específicas de las mismas. CCIMCAT busca mejorar las relaciones de equidad de género, mediante el empoderamiento de las mujeres, sobre todo en espacios de poder y decisión en ámbitos políticos, económicos y sociales mediante procesos de capacitación y seguimiento.

Una experiencia que CCIMCAT, con ayuda del Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica (DED), ha generado es la organización y el acompañamiento de la Asociación de Mujeres Unidas por el Progreso y Desarrollo del Municipio de Yacuiba (AMUPPODES – MYA), un grupo de mujeres que busca representar a mujeres rurales y urbanas en niveles de toma de decisión. CCIMCAT desarrolla un proceso de capacitación y acompañamiento en ámbitos que son nuevos para las mujeres y que provocan cambios significativos tanto en las mujeres como en las actividades que desarrollan. El grupo AMUPPODES-MYA se vuelve un espacio importante de crecimiento personal de las mujeres y de la integración del enfoque de género en las propuestas y Plan Operativo Anual (POA) del Municipio de Yacuiba.

Se espera que esta experiencia sirva como motivación para otras personas u organizaciones que buscan promover la participación ciudadana con enfoque de género.

¹ El CCIMCAT trabaja con mujeres rurales y de los barrios, sus familias y sus organizaciones económicas en diferentes Municipios del Departamento de Tarija para promover el desarrollo de las mismas a través del fomento de su participación en espacios de representación y toma de decisión.

Un poco de historia

A partir del año 2000, CCIMCAT desarrolla el programa “Fortalecimiento a la participación de mujeres lideresas en presión política y control social” con el apoyo de MISEREOR², en 10 Municipios del Departamento de Tarija. Este proyecto tiene como objetivos el fomento de las capacidades de mujeres líderes para el ejercicio ciudadano, la articulación y participación de las mujeres en los procesos políticos en ámbitos públicos y la promoción y participación de mujeres en los espacios de decisión.

Como resultado de este programa, nacen grupos de mujeres en diferentes Municipios para ejercer sus derechos y articular sus demandas en los espacios de toma de decisión, entre otros en los POAs municipales. En marzo del 2002, nace el grupo “Mujeres de Presión Política, Incidencia y Control Social del Municipio de Yacuiba” con la participación de 50 mujeres del área rural y urbana de los municipios de Yacuiba, incluyendo asociadas de centros de madres, miembros de la Central Única de Mujeres Campesinas y de la Federación de Mujeres (en total más de 14 comunidades y 8 barrios urbanos). Por razones políticas, el grupo ve la necesidad de cambiar su nombre y a partir de 2004, se llama la “Asociación de Mujeres Unidas por el Progreso y Desarrollo del Municipio de Yacuiba” (AMUPPODES-MYA).

El DED apoya este proceso de empoderamiento de la mujer mediante el desarrollo de módulos de capacitación para líderes mujeres, mismos que forman un insumo importante en el proceso de fortalecimiento y acompañamiento a las mujeres del grupo de Yacuiba. Además, entre 2003 y 2006, el DED financia varios pequeños proyectos de capacitación que permiten complementar la formación y el fortalecimiento de los grupos de mujeres del Municipio de Yacuiba y de Padcaya: el proyecto “Capacitación, promoción y fortalecimiento a mujeres de grupos de presión política y vigilancia” que consiste de dos fases (2003 y 2004, incluyendo el Municipio de San Lorenzo) y los proyectos “Apoyo en el ejercicio ciudadano a mujeres del Municipio de Yacuiba” (2005) y “Promoción y ejercicio ciudadano de mujeres de los Municipios de Yacuiba y Padcaya” (2006). En el marco de estos proyectos, se trabaja en la complementación de la propuesta del programa de MISEREOR, enfocando las actividades en la incidencia política y el desarrollo de liderazgo con las mujeres del Municipio de Yacuiba y otros dos Municipios.

² MISEREOR es una organización de desarrollo de la Iglesia Católica de Alemania que trabaja en solidaridad con los pobres en contra de la pobreza e injusticia.

El grupo AMUPPODES nace como resultado de diferentes procesos de fortalecimiento de la mujer promovido desde la institución de CCIMCAT.



¿Qué es y qué hace AMUPPODES-MYA?

AMUPPODES-MYA es un grupo de mujeres rurales y urbanas del Municipio de Yacuiba que se ha formado para servir como representante de las mujeres de ambos ámbitos, en los espacios de toma de decisión en el Municipio de Yacuiba. Genera actividades de desarrollo para mujeres en el ámbito rural y urbano y en todas estas actividades es acompañada por la organización CCIMCAT.

Para organizar sus actividades de mejor manera, el grupo se ha dividido en tres comisiones de trabajo: organización, negociación y comunicación. La comisión de organización se encarga de la logística de eventos y de manejar sus recursos, la comisión de negociación se encarga de la articulación de las demandas del grupo y la representación con las autoridades indicadas y la comisión de comunicación mantiene las relaciones entre el grupo y sus aliados, planifica y ejecuta la estrategia de comunicación de la incidencia. Los enfoques de trabajo más importantes del grupo son:

1) Formación de mujeres líderes

CCIMCAT capacita y acompaña a mujeres claves que son o que se vuelven líderes en sus espacios de trabajo o sociales, de esta manera impulsa la articulación de demandas e intereses de las mujeres desde las bases.

2) Incidencia política a nivel municipal

Las mujeres de AMUPPODES se preparan, mediante procesos de capacitación y fortalecimiento de liderazgos, para incorporarse en los espacios públicos y así negociar la inclusión de sus demandas y ejercer control social sobre los recursos municipales.

3) Generación de espacios de información por y para mujeres

Mediante programas de radio, foros de discusión, foros políticos, charlas, festivales y ferias, el grupo AMUPPODES crea espacios para las mujeres urbanas y rurales donde se pueden informar y sensibilizar a autoridades y sociedad civil sobre temas coyunturales, asuntos políticos locales, actividades y opiniones de las mujeres, actividades productivas, agenda de eventos, etc., orientadas a la valoración del aporte de la mujer en diferentes espacios.

4) Proyectos productivos

Como resultado de la gestión municipal y de contactos con otras instituciones, el grupo genera pequeños proyectos productivos tanto para mujeres como para hombres en diferentes ámbitos.

Las mujeres de AMUPPODES participan en procesos de formación de líderes y de esta manera se transforman en actoras de cambio para sus bases.



¿Cómo trabaja CCIMCAT con AMUPPODES-MYA?

Empoderamiento de las mujeres

CCIMCAT trabaja en el empoderamiento de las mujeres de AMUPPODES-MYA mediante tres metodologías:

- *Metodología de Capacitación Centralizada en Liderazgo*
Las mujeres son capacitadas en varios temas según los diez módulos de capacitación sistematizados con el apoyo del DED y la contraparte institucional, dirigidos a la formación y fortalecimiento de líderes en diferentes espacios de la sociedad. Se aplican los diez módulos en base al ciclo de aprendizaje mediante sesiones periódicas que comprenden cuatro momentos: i) socialización de conocimientos sobre el tema a desarrollar, ii) autorreflexión iii) refuerzo y complementación de conocimientos y iv) puesta en práctica de lo aprendido. Los módulos se enfocan en aspectos culturales, históricos, políticos, legales y de autodesarrollo³ y pretenden aumentar la autoestima de las mujeres, mejorar sus habilidades para presentarse a si mismas y crear actitudes proactivas en ellas. Se trabaja con teatros, sociodramas, juegos, discusiones grupales, tareas personales, visitas prácticas y de información. Al terminar el ciclo de módulos, las mujeres reciben una certificación que respalda su participación.
- *Metodología de Incidencia Política*
La metodología de incidencia política está dirigida a la capacitación en conocimientos, habilidades y actitudes necesarias para participar de forma proactiva en espacios de incidencia política. Los conocimientos que se transfieren durante las capacitaciones son enfocados en derechos humanos y ciudadanos, leyes e instrumentos para ejercer demandas y control social y temas coyunturales como la Asamblea Constituyente y los Referéndum. Las habilidades se dirigen a aprender como hablar y actuar en espacios públicos, como comunicarse, negociar propuestas, planificar, hacer informes, escribir cartas y utilizar la computadora. Se analizan los elementos de las nuevas habilidades para luego practicarlas en el ámbito seguro del grupo y después, se reflexiona sobre la propia actuación. Con relación a la creación de actitudes proactivas, se busca promover el desarrollo de la autoestima y autovaloración de la mujer mediante teatros y sociodramas para luego reflexionar en grupo sobre las actuaciones de cada una.

3 Nivel 1: 1. Mujer e historia; 2. Mujer y organización; 3. Participación y ciudadanía; 4. Necesidades y demandas; 5. Mujer y autoestima; Nivel 2: 1. Acceso a los recursos y legislación; 2. Presión política y control social; 3. Liderazgo y empoderamiento; 4. Mujer y economía; 5. Gobernabilidad y democracia.



Las mujeres aprenden a expresarse, desarrollar propuestas y prepararse para participar en espacios públicos.

Paralelamente al proceso de capacitación, se desarrolla un proceso de incidencia política impulsado por las mismas mujeres. Primero, se identifican y priorizan las demandas del grupo en el ámbito económico, social y político, para luego elaborar una estrategia de incidencia política de varios pasos. Este proceso de incidencia se basa en instrumentos elaborados por CCIMCAT y espacios previstos en el Ciclo de Gestión Municipal Participativa, que incluye foros políticos para socializar las propuestas de los diferentes partidos, audiencias públicas con autoridades, cumbres sociales, reuniones de coordinación y socialización, establecimiento de alianzas y actividades de control social y seguimiento. Para cada fase de este proceso, se identifican y acompañan a las actoras responsables (del comité de organización, negociación o comunicación), se crean momentos en los cuales se socializan las actividades realizadas y se planifica la estrategia de apoyo y seguimiento. Además, se define la preparación necesaria para cada responsable de manera que pueda realizar de forma adecuada su tarea.

- *Acompañamiento Personalizado*

En el marco del programa Acompañamiento Personalizado, cada facilitadora de CCIMCAT acompaña a 10 líderes mujeres que han sido identificadas por su capacidad e interés de liderazgo, e inicia con ellas un proceso de apoyo en el ejercicio de sus funciones. Primero, se identifican sus necesidades en base a sus funciones y luego se desarrolla un plan de capacitación personalizada que incluye sesiones de información sobre ciertos temas, preparación y acompañamiento personal en el ejercicio de sus funciones y sesiones de monitoreo y evaluación. Además, se organizan eventos de intercambio entre líderes mujeres para crear espacios de aprendizaje y actualización. Aparte de estas mujeres, se da acompañamiento personal a las mujeres que forman parte del comité de comunicación en la preparación y manejo de programas radiales.

Inclusión de esposos y dirigentes como actores importantes en el proceso de desarrollo

La inclusión de hombres en el proceso de empoderamiento de la mujer es considerada esencial y se la realiza en momentos específicos.

- Al inicio del proceso de incidencia política se establece un relacionamiento entre CCIMCAT e instituciones públicas (Alcaldías y otras autoridades), se crean alianzas estratégicas con organizaciones sociales y económicas como las Organizaciones Territoriales de Base (OTBs) rurales y urbanas y sindicatos y se establecen convenios o compromisos. El objetivo es crear un entorno positivo hacia la participación de mujeres en espacios públicos.
- En la ejecución de los proyectos productivos, que son resultado de la gestión municipal de las mujeres, se incluyen tanto a mujeres como a hombres, sin embargo, en los directorios sólo están presentes las mujeres.

Mujeres líderes reciben un acompañamiento personalizado para prepararlas y acompañarlas en sus tareas específicas.



La participación de los hombres por ejemplo en los proyectos productivos es importante para lograr un desarrollo integral.



Los foros políticos son espacios donde se discuten las propuestas de los diferentes partidos políticos y son organizados por AMUPPODES-MYA.

¿Qué ha logrado AMUPPODES-MYA?

En los pocos años de vida que tiene AMUPPODES-MYA, ha logrado generar cambios significativos:

- AMUPPODES-MYA ha logrado reconocimiento y valoración por las autoridades locales, por la población en general y los esposos en particular. Las actividades en incidencia política, de información hacia la población y la generación de proyectos de desarrollo en varios ámbitos, han llevado al reconocimiento de AMUPPODES-MYA como una organización que representa los derechos y demandas de mujeres rurales y urbanas.
- Hay cambios en las políticas y programas del Municipio y otras instancias del Estado para el beneficio de las mujeres. Las acciones de incidencia política de AMUPPODES-MYA han logrado la incorporación de las demandas de las mujeres en los POA's. De esta manera, consiguieron varios proyectos: transformación de fruta y verduras, producción de huevos criollos, carnetización gratuita para mujeres mayores de 18 años con escasos recursos, un programa de alfabetización para mujeres urbanas y rurales, un proyecto productivo de gallinas, mejoramiento en la producción porcina de Cañitas y financiamiento para talleres en artesanías. Otra acción importante fue la consolidación de la Unidad de Género Provincial dependiente de la Subprefectura, mejoras en la atención en salud para las mujeres y en el funcionamiento del Servicio Legal Integral del Municipio (SLIM).
- Varias mujeres se han formado como líderes y se han incorporado como dirigentas tanto en organizaciones sociales como en instancias estatales. Las mujeres tienen más confianza en sí mismas, han perdido el miedo de hablar y expresan sus necesidades, cuentan con la capacidad de negociar e interpelar y tienen objetivos y una visión clara acerca de sus demandas. Se sienten apoyadas por formar parte del grupo. Algunos espacios que ahora ellas ocupan como líderes son: dirigentes en sus OTBs, presidenta de gremiales y de organizaciones económicas, dirigentes de la Federación de Mujeres, integrantes del Comité de Vigilancia y de Comités de Padres de Familia de la Junta Escolar. En otros casos participan en organizaciones que luchan por los derechos sociales como la Comisión Anticorrupción, Comisión de Control Social, Comité de Seguridad Ciudadana, Red Contra la Violencia hacia la Mujer, el Defensor del Pueblo, Comité Cívico Popular y Red de Salud.
- El programa radial "Mirando al Futuro" probó ser un espacio de información y valoración importante de las mujeres. Ellas manejan el programa, se sienten motivadas, responsables y valoradas por participar en espacios públicos y el programa mismo ayuda a informar a las mujeres en el área rural y urbana y a sentirse tomadas en cuenta, es un espacio ganado por ellas.



Se han formado mujeres líderes que representan las mujeres de sus bases.

Las mujeres han obtenido una voz para hacer escuchar sus demandas.



Las mujeres se sienten valorizadas.



Reflexiones sobre AMUPPODES-MYA⁴

“Nos enseñó a no ser aquella mujer que cuando venían los partidos políticos nos daban el arroz y nosotras nos estábamos... (ahora) sabemos, ver, analizar”.

(Mujer de AMUPPODES, Yacuiba urbana).

“Cuando ya nos capacitamos, recién empezamos a reclamar los presupuestos de los POAs, en qué se invertía, cómo se invertía... teníamos seguimiento, había recursos para género que nosotros no conocíamos en área rural”.

(Mujer de AMUPPODES, Yacuiba rural).

“Podemos sentir que tenemos equidad, que existe la equidad de género, la mujer es muy capaz al igual que el hombre”.

(Mujer de AMUPPODES, Yacuiba urbana).

“Ahora tengo una cartera en mi institución. Me ha dado seguridad para actuar, para hacer las cosas”.

(Mujer de AMUPPODES, Yacuiba urbana).

⁴ Extractadas de los grupos focales realizados en Yacuiba en el marco del proceso de sistematización realizado por el Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica (DED).



Capacitándose las mujeres pueden empezar a organizarse y trabajar hacia el mejoramiento de sus condiciones.



“No nos darán trabajo pero sí nos orientan y por medio de esa orientación uno empieza a levantarse, a tomar ideas, a querer trabajar, a querer ser mejores personas. Yo creo que así ayudaban”.

(Mujer de AMUPPODES, Yacuiba urbana).

“Antes era un cero de hablar, un poco puedo hablar castellano bien, ahora ya estoy adelantada, ya tengo organización de mujeres en comunidades, somos 30 mujeres, ya hemos iniciado con un proyecto, también hemos hecho audiencia con las instituciones, especialmente la Alcaldía, en la Subprefectura, también para los colegios”.

(Mujer de AMUPPODES, Yacuiba rural).

“Hay un cambio directamente de sonrisas, ya se sienten otras personas, ya no están enclaustradas en sus casas, que lavar, planchar, cocinar, ya ellas ya tienen otro tipo de relación social”.

(Hombre, Yacuiba urbana).



Las mujeres se sienten reconocidas y...



...empiezan a participar en nuevos ámbitos sociales y de trabajo.



¿Qué cosas hay que mejorar?

- AMUPPODES-MYA ha logrado reunir mujeres rurales y urbanas para generar y articular demandas compartidas. Sin embargo, aún se debe trabajar en el mejoramiento de la relación intercultural, costumbres e intereses de cada una para crear un espacio más armónico y constructivo.
- CCIMCAT todavía tiene que invertir tiempo y esfuerzos en el fortalecimiento de AMUPPODES-MYA como organización comprometida y eficiente. En este sentido necesita dar seguimiento a sus actividades y generar espacios de intercambio.
- A mediano o largo plazo, CCIMCAT tendría que buscar formas para consolidar AMUPPODES-MYA y sus contactos de apoyo estratégicos y retirar paulatinamente su asesoramiento para que las mujeres empiecen realmente a autogestionarse. Para esto, es importante que el grupo gestione una oficina propia y una personería jurídica.
- Las mujeres de AMUPPODES-MYA todavía tienen que trabajar más en mejorar la comunicación y la socialización de información para fortalecer de esta manera el trabajo del grupo. En este sentido, el programa de radio ha probado ser una medida efectiva, sobre todo en el área rural.
- Es importante considerar cómo se puede involucrar a jóvenes en estos procesos de la participación ciudadana como actores y actoras importantes de procesos de cambio.



Las mujeres de AMUPPODES aún necesitan mayor seguimiento y apoyo pero tienen que trabajar y proyectarse hacia una organización que trabaja de forma autónoma.

Conclusiones

- AMUPPODES-MYA, con el apoyo de CCIMCAT, ha desarrollado un espacio de crecimiento personal de las mujeres desde donde logran incorporarse en varios espacios de la sociedad civil para generar procesos de cambio con más atención a las necesidades de las mujeres rurales y urbanas.
- CCIMCAT ha desarrollado metodologías efectivas que logran un cambio significativo y positivo en la autoestima de la mujer y sus capacidades de participar en espacios públicos. El establecer un ciclo de aprendizaje permite a las mujeres adquirir conocimientos, conseguir habilidades para aplicarlas en la práctica y aprender de su experiencia para mejorar la aplicación de los conocimientos. Esto incrementa la confianza en las mujeres y mejora sus habilidades para participar en ámbitos sociales y políticos y hacer incidencia. El acompañamiento de las mujeres en el ejercicio de sus funciones en espacios públicos resulta esencial para fortalecer estos procesos.
- La participación en la gestión municipal y control social de mujeres preparadas y proactivas resulta una medida efectiva para mejorar la calidad de los servicios del Municipio. Se da atención a temas que generalmente no son priorizados, como la salud, educación, proyectos productivos a pequeña escala que desde el hogar favorecen a la familia en su totalidad.
- La participación de forma preparada en espacios públicos y el ejercicio de incidencia política tiene una influencia positiva sobre la autoestima de la mujer y sobre la valoración de la misma por parte de la sociedad. Las mujeres logran de esta manera visibilizarse de manera positiva y constructiva.
- Los proyectos productivos son medidas eficientes para atender a las necesidades de las mujeres rurales, crear espacios donde ellas generan ingresos y mayor independencia económica, mejoran sus capacidades de organización y comparten actividades de desarrollo con los hombres, ejerciendo sus derechos.